Организация Объединенных Наций S/2015/219



Совет Безопасности

Distr.: General
27 March 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о положении в Мали

I. Введение

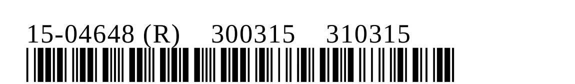
1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2164 (2014) Совета Безопасности, в которой содержится решение Совета продлить мандат Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА); в этой резолюции Совет просил меня представлять ему каждые три месяца информацию об осуществлении этой резолюции и ходе выполнения мандата Миссии. Настоящий доклад охватывает период с 17 декабря 2014 года по 19 марта 2015 года.

II. Национальный политический диалог и примирение

Межмалийский диалог

2. В течение отчетного периода на фоне серьезного увеличения числа вооруженных столкновений участники межмалийского диалога провели в столице Алжира пятый раунд переговоров. По завершении этих переговоров пересмотренный проект мирного соглашения был представлен посреднической группой и парафирован двумя из трех малийских сторон. В течение всего этого периода, действуя в тесной координации с посреднической группой, МИНУСМА продолжала поддерживать малийские стороны для того, чтобы они подтвердили взятые на себя обязательства о прекращении огня и достигли соглашения путем проведения консультаций между собой и со своими сторонниками.

3. В период между завершением четвертого раунда переговоров 27 ноября и возобновлением межмалийского диалога 16 февраля Алжир — главный посредник — провел двусторонние консультации с каждым из участников переговоров: это правительство Мали; коалиция «Координация», включающая в себя Национальное движение за освобождение Азавада (НДОА), Высший совет за единство Азавада (ВСЕА), Арабское движение Азавада (АДА), Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления II (КСДПФС-II) и одну из группировок Коалиции народа Азавада (КНА); коалиция «Платформа», главными участниками которой являются КСДПФС-I, КНА, одна из группировок АДА и Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС). Обсуждались главным образом положения проекта





мирного соглашения, который был подготовлен и распространен по окончании четвертого раунда переговоров посреднической группы, в состав которой входят Алжир, Организация Объединенных Наций/МИНУСМА, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейский союз, Организация исламского сотрудничества, Буркина-Фасо, Чад, Мавритания и Нигер (S/2014/943, пункт 5).

4. До начала пятого раунда малийские стороны провели также консультации со своими сторонниками. Коалиции «Координация» и «Платформа» провели консультации на различных уровнях с теми силами, которые их поддерживают, а правительство организовало 7 февраля в Бамако «круглый стол» с участием видных политиков и деятелей гражданского общества. Оппозиционные партии не принимали участие в этом мероприятии; они заявили, что с ними не советовались по вопросу о повестке дня этой встречи, а участники этого «круглого стола», организованного правительством, отвергли концепцию «Азавада» и предложили ввести квоты для обеспечения представленности всех групп общества в государственных учреждениях. МИНУСМА организовала три семинара с политическими партиями, представляющими президентское большинство и оппозицию (7–8 января), женщин (13–14 января) и лидеров молодежи (16–17 января), чтобы ознакомить их с процессом, который привел к разработке проекта мирного соглашения, а также с содержанием этого соглашения.

5. 22 января — после того как в Табанкорте и вокруг него (область Гао) произошли крупные вооруженные столкновения между силами коалиций «Координация» и «Платформа», в столице Алжира под председательством Алжира состоялась встреча представителей правительств Мали и коалиции «Координация», а также моего Специального представителя по Мали г-н Монги Хамди для обсуждения положения в области безопасности на севере Мали. По окончании этой встречи министр иностранных дел Алжира г-н Рамтан Ламамра и мой Специальный представитель опубликовали коммюнике, в котором содержится призыв к немедленному прекращению боевых действий, к соблюдению соглашения о прекращении огня от 23 мая 2014 года — особенно в Ин-Тиллите, Табанкорте, Таркинте и Тесите (область Гао) и скорейшему проведению заседания Смешанной технической комиссии по безопасности. В коммюнике также содержалась информация о том, что войска МИНУСМА будут направлены в занятые вооруженными группами районы в целях защиты гражданского населения. Коалиция «Платформа», которая не направила своих представителей на эту встречу, выразила свое несогласие с этим коммюнике и его положениями, касающимися районов, которые находятся под контролем сил этой коалиции.

6. Мой Специальный представитель провел 5–9 февраля в столице Алжира внеочередную сессию Комитета по контролю и оценке, учрежденного в соответствии с Уагадугским предварительным соглашением от 18 июня 2013 года, для того чтобы добиться от всех сторон подтверждения их готовности соблюдать прекращение огня и поддерживать работу механизмов, обеспечивающих прекращение огня. 14 февраля он опубликовал резюме Председателя Комитета, в котором содержался призыв ко всем сторонам прекратить боевые действия, воздерживаться от провокаций и обеспечить благоприятные условия для проведения переговоров. Одновременно с этим мой Специальный представитель и Алжир содействовали тому, чтобы 19 февраля стороны подписали заявление,

подтверждающее их приверженность прекращению боевых действий и их готовность участвовать в работе механизмов, обеспечивающих прекращение огня.

7. Пятый раунд межмалийского диалога проходил в столице Алжира с 16 февраля по 1 марта в присутствии старших представителей всех сторон; в течение этого раунда посредническая группа проводила отдельные переговоры с каждой из сторон в целях обсуждения текста проекта мирного соглашения. Все стороны приветствовали этот документ в качестве хорошей основы для переговоров. Однако их позиции по вопросам существа остались неизменными. Правительство Мали продолжало возражать против федерализма в любой форме. Оно продолжало также возражать против пересмотра Конституции и против использования слова «Азавад» в тексте соглашения, утверждая, что речь идет о тактике коалиции «Координация», цель которой — проложить путь к отделению от страны. Коалиция «Координация» продолжала настаивать на федерализации государства и признании «Азавада» в качестве политической, географической и культурной единицы, в состав которой входили бы области Гао, Кидаль и Томбукту. Она также продолжала возражать против возвращения Малийских вооруженных сил на север страны и настаивала на том, что народ «Азавада» должен руководить силами безопасности и эксплуатацией природных ресурсов. Коалиция «Платформа» повторила свою просьбу о создании системы прямых выборов в региональные органы власти, призвала к быстрому развертыванию Малийских сил обороны и безопасности на севере страны, так чтобы в состав этих сил входили бывшие комбатанты «Платформы», и выразила мнение, что вопросами эксплуатации природных ресурсов должны заниматься как центральные, так и региональные органы власти.

8. 25 февраля посредническая группа передала сторонам пересмотренный проект соглашения, в котором были учтены некоторые замечания сторон и было отражено стремление достичь компромисса между их позициями. В этом проекте содержится комплекс мер в области политики, безопасности и развития, направленных на укрепление регионализма в рамках унитарного малийского государства; этот комплекс мер предусматривает, в частности: a) повышение роли региональных законодательных собраний и местных органов исполнительной власти, а также создание второй парламентской палаты и введение квот в целях обеспечения представленности жителей северных областей в государственных учреждениях при условии пересмотра Конституции; b) возвращение Малийских сил обороны и безопасности на север страны, включение бывших комбатантов из состава вооруженных групп в ряды реформированных Малийских сил обороны и безопасности в рамках всеобъемлющего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также создание местных полицейских сил на севере страны; c) создание зон экономического развития в трех северных областях и возможность межрегионального сотрудничества; и d) проведение национальной конференции в целях решения остающихся вопросов, в частности в отношении использования названия «Азавад». В проекте соглашения предусмотрен переходный период в 18–24 месяца, который должен пройти до вступления в силу положений этого соглашения, и предусмотрено создание Комитета по осуществлению соглашения под председательством Алжира в целях поддержки осуществления соглашения и надзора за этим процессом. Предполагается, что МИНУСМА будет руководить работой Секретариата Комитета.

9. Представляя этот проект мирного соглашения, посредническая группа объявила, что больше не будут приниматься никакие новые предложения по изменению сути этого текста, и рекомендовала сторонам парафировать этот документ. 1 марта правительство, «Платформа», все члены посреднической группы, а также Франция, выступающая в качестве наблюдателя на этих переговорах, парафировали этот документ, а коалиция «Координация» запросила дополнительное время для проведения консультаций со своими сторонниками. После завершения переговоров в столице Алжира премьер-министр Нигера г-н Бриги Рафини содействовал организации встречи руководства коалиции «Координация» в Ниамее 8 марта в целях обсуждения проекта мирного соглашения. Мой Специальный представитель присутствовал на этой встрече, а МИНУСМА оказывала материально-техническую поддержку.

10. Консультации руководства коалиции «Координация» с ее сторонниками в Кидале проходили с 12 по 15 марта. После завершения этих консультаций «Координация» опубликовала коммюнике, в котором говорилось о том, что проект мирного соглашения не учитывает чаяния народа «Азавада», и в коммюнике содержалась просьба о проведении встречи с посреднической группой и международными партнерами для обсуждения дальнейших шагов. 17 марта мой Специальный представитель возглавил делегацию, включающую ключевых членов посреднической группы и представителей Китая, Российской Федерации и Франции, в Кидаль. Эта делегация вновь заявила лидерам коалиции «Координация», что переговоры не будут возобновлены, а текст данного проекта соглашения не будет пересматриваться. Однако делегация согласилась продолжить консультации, чтобы замечания коалиции «Координация» можно было учесть в процессе выполнения соглашения. По окончании этой встречи «Координация» опубликовала заявление, в котором содержалась просьба к посреднической группе рассмотреть ряд замечаний, касающихся проекта мирного соглашения, с тем чтобы эта группировка могла подписать данное соглашение. В тот же день правительство сообщило, что оно не согласится на возобновление переговоров по данному тексту проекта соглашения. В своем коммюнике от 18 марта посредническая группа вновь изложила свою позицию, согласно которой переговоры уже закончены, но она выразила мнение, что вопросы, вызывающие озабоченность у коалиции «Координация», можно учесть в процессе выполнения соглашения. Посредническая группа решила, что Алжир пригласит руководство коалиции «Координация» в столицу Алжира для обсуждения вопроса о том, как можно было бы перейти к парафированию и подписанию мирного соглашения.

Другие основные политические события

11. Тем временем 8 января Президент Мали Ибрагим Бубакар Кейта принял отставку премьер-министра Мусы Мары и назначил Мобидо Кейту — своего бывшего высокого представителя для проведения межмалийского всестороннего диалога — в качестве премьер-министра. 10 января премьер-министр Мобидо Кейта сформировал правительство в составе 29 министров, из которых шесть человек были назначены впервые, а три человека — женщины. Ни один из министров бывшего правительства, которого обвиняли в коррупции, не был включен в состав нового правительства.

12. 19 февраля Национальное собрание приняло законопроект о статусе оппозиции. В этом законопроекте официально закреплены права, обязанности и функции оппозиционных партий и оговариваются методы работы лидера оппозиции, который будет выступать в качестве представителя всей оппозиции и будет иметь такой же статус, как и первый заместитель Председателя Национального собрания. Расходы на выполнение официальных функций и деятельность лидера оппозиции будут покрываться из национального бюджета.

13. 31 декабря правительство завершило проведение общенациональной административной переписи, которой было охвачено 1 879 419 человек, — из них 448 374 человека зарегистрировались в первый раз. Сейчас число избирателей в Мали оценивается в 7 476 379 человек. При поддержке со стороны Объединенной группы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов правительство обновило список избирателей и составило новый список избирателей с биометрическими данными для проведения в дальнейшем муниципальных и областных выборов. 18 февраля был издан министерский указ, согласно которому местные и областные выборы должны состояться 26 апреля. Однако после этого министр территориальной администрации и децентрализации отложил эти выборы уже в третий раз, не установив никакой новой даты, на том основании, что положение в северных областях нестабильное и во многих северных округах нет должностных лиц центрального правительства.

III. Безопасность, стабилизация и защита гражданского населения

14. В течение отчетного периода главные события были связаны с тем, что обстановка в плане безопасности значительно ухудшилась вследствие роста числа столкновений между вооруженными группами «Координации» и «Платформы», широкого распространения бандитизма, особенно связанного с нападениями на различные транспортные средства и автоколонны, и высокой частотности экстремистских выходок с применением насилия. Экстремистские группы продолжали проводить свои операции в области Кидаль, в том числе продолжали совершать нападения на МИНУСМА и французские силы «операции Бархан», причем они активизировали свою деятельность и в других областях, включая Мопти и Сегу в западной части Мали.

Столкновения между вооруженными группами

15. 20 декабря комбатанты коалиции АДА-«Координация», которые базируются в населенных пунктах Бер и Диди (область Томбукту), напали на город Бамба (область Гао), после чего они были отброшены силами «Платформы». Комбатанты коалиции АДА-«Платформа» и ГСТИС, базирующиеся в Табанкорте (область Гао), нанесли ответный удар, захватив 24 декабря Захро (область Томбукту) у сил коалиции «Координация». Бамба и Захро находятся на пересечении дорог на северном берегу реки Нигер. 1 января ГСТИС пригрозила, что она совершит нападение на Бер, если силы «Координации» откажутся отпустить шесть человек из ГСТИС, которые были ими захвачены. МИНУСМА обратилась к руководителям группировки ГСТИС и предупредила их, что в соответствии со своим мандатом и правилами применения вооруженной силы она

применит силу, если ГСТИС совершит нападение на Бер и создаст прямую угрозу для миротворцев и местного населения. Силы ГСТИС ушли из пригородов Бера в Захро 3 января, а во второй половине января они покинули Бамбу. В начале февраля Малийские вооруженные силы создали свой опорный пункт в Бамбе, тем самым усилив слухи о том, что есть сговор между коалицией «Платформа» и правительством.

16. Борьба за установление своего контроля над стратегическими торговыми и контрабандными путями является главной причиной многих вооруженных столкновений на севере Мали, в том числе боев вокруг Бамбы и Захро, которые проходили 20–24 декабря. После того как был закрыт пункт пересечения дорог около Диди на берегу реки Нигер, установление своего контроля над Бамбой и Захро, которые расположены на северном берегу реки, стало исключительно важным для контрабандистов, переправляющих свои товары через Сахель. Например, фотоснимки, сделанные 24 декабря аппаратурой, установленной на беспилотных летательных аппаратах МИНУСМА, показывают две колонны грузовиков, груженых сигаретами, которые сопровождались различными вооруженными группами. МИНУСМА получила также информацию о трениях между различными группировками коалиции «Координация», вызванных их борьбой за установление своего контроля над коммерческими путями. Согласно имеющимся сообщениям, в начале февраля силы НДОА захватили в Менаке (область Гао) грузовик, который перевозил наркотики из Гао в Нигер под защитой сил коалиции АДА-«Координация».

17. Особую озабоченность вызывают последствия вооруженных столкновений для гражданского населения в городе Табанкорте (область Гао) и вокруг него. Вследствие роста напряженности между коалициями «Координация» и «Платформа» МИНУСМА была вынуждена организовать дальнее патрулирование, а 12 января направить в Табанкорт подразделение из 36 солдат. 16 января силы «Координации» напали на позиции «Платформы» в этом городе. Двадцать два мирных жителя укрылись во временном лагере Миссии, и она была вынуждена подтянуть туда дополнительные войска. Согласно имеющимся сообщениям, 17 января не менее шести бойцов из группировки ГСТИС погибли и еще несколько бойцов было ранено. В ходе боев за город Табанкорт МИНУСМА эвакуировала в Гао по медицинским причинам 13 мирных жителей, а также 6 бойцов из «Платформы», которые перестали участвовать в боях. МИНУСМА предоставила также медицинские услуги 25 бойцам «Платформы». После этого Миссия организовала две поездки с целью установить последствия этих боев для гражданского населения и наладить контакты с лидерами местного населения, чтобы выяснить возможности примирения.

18. Тем не менее вооруженные столкновения продолжались, и 20 января бойцы «Координации» обстреляли Табанкорт из крупнокалиберных пулеметов и реактивных установок, так что под обстрелом оказались районы, находящиеся рядом с позициями МИНУСМА, а также гражданские объекты. МИНУСМА направила два ударных вертолета для наблюдения за обстановкой и предотвращения дальнейшей стрельбы. Поскольку силы «Координации» продолжали вести обстрел из реактивных установок, вертолеты МИНУСМА сделали предупредительные очереди, которые, однако, не привели к прекращению обстрелов. Поэтому, действуя в соответствии с мандатом Миссии и правилами применения вооруженной силы, вертолеты МИНУСМА нанесли удар по реактивной системе залпового огня и уничтожили ее. НДОА опубликовало заявление,

в котором оно обвинило МИНУСМА в том, что Миссия убила и ранила несколько бойцов из этого движения. 21 января «Платформа» заявила, что ее силы уничтожили позицию «Координации», и призвала МИНУСМА позволить вооруженным группам продолжать бои в Табанкорте.

19. Активные действия сил Миссии в Табанкорте вызвали ряд демонстраций как в поддержку МИНУСМА, так и против нее. Сторонники коалиции «Координация» протестовали против МИНУСМА в Кидале 21 января, совершали акты вандализма и занимали взлетно-посадочную полосу в Кидале до 16 февраля, а в Менаке — 22 января. Однако в населенном пункте Бер население проигнорировало призывы «Координации» к организации протестов благодаря тому, что Миссия сыграла свою роль в предотвращении нападения сил ГСТИС на Бер в начале января. В Гао молодежные ассоциации организовали 23 января демонстрацию в поддержку МИНУСМА.

20. Тем временем, действуя в соответствии со своим мандатом, предусматривающим оказание добрых услуг, Миссия попыталась добиться местного прекращения огня в Табанкорте в целях предотвращения дальнейшего насилия, вывода вооруженных групп «Координации» и «Платформы» из Табанкорта и создания временной зоны безопасности, свободной от оружия, между Алмустаратом (область Гао) и Анефисом (область Кидаль). В ходе параллельно проводившихся консультаций с коалициями «Координация» и «Платформа» относительно возможного прекращения огня коалиция «Координация» стала манипулировать рабочим документом, который подписали МИНУСМА и коалиция «Координация», добавив в него свою эмблему и эмблему Организации Объединенных Наций, после чего этот документ был опубликован в одной из социальных сетей 24 января. Малийские органы власти, «Платформа» и группы гражданского общества решительно возразили против этого документа и обвинили МИНУСМА в том, что она пытается выдавить вооруженные группы «Платформы» из этого района. 25 января делегация представителей молодежных групп и вооруженных групп «Платформы» в области Гао предупредила МИНУСМА, что будут организованы демонстрации протеста против якобы намечаемого соглашения между МИНУСМА и коалицией «Координация».

21. 26 января демонстрация, организованная в Гао теми же самыми молодежными группами и представителями «Платформы», привела к применению насилия, когда демонстранты стали забрасывать камнями лагерь МИНУСМА и стали требовать, чтобы МИНУСМА осудила намечаемое соглашение и его условия. 27 января демонстранты попытались проникнуть в этот лагерь и забросали его камнями и коктейлями Молотова, стараясь попасть в полицейские подразделения МИНУСМА. Миссия отреагировала применением слезоточивого газа и предупредительными выстрелами, но при этом были также выстрелы по демонстрантам. После этого областная больница в Гао сообщила, что трое демонстрантов было убито и 18 — ранено, причем четыре человека имели огнестрельные ранения. Пять полицейских из состава МИНУСМА тоже были ранены. 28 января демонстранты забросали камнями еще один лагерь МИНУСМА в Гао; МИНУСМА отреагировала применением слезоточивого газа, для того чтобы разогнать собравшуюся толпу. 29 января в ходе своего первого посещения Гао после того, как он вступил в свою должность, президент Кейта призвал местных деятелей продолжать сотрудничать с Миссией. Он посетил больницу в Гао, где он встретился с ранеными демонстрантами, а также с бойцами из ГСТИС и АДА-«Платформы», которые были ранены в Табанкорте.

29 января я объявил о начале расследования в целях установления того, что произошло 27 января в ходе демонстрации в Гао, которая привела к насилию, и назначил трех независимых экспертов для проведения быстрого и всеобъемлющего расследования. Группа по расследованию приступила к своей работе в Бамако и Гао 20 февраля. Ожидается, что ее доклад будет подготовлен к концу марта.

22. 8 февраля 17 бойцов АДА-«Координации» прибыли на военных грузовиках в Агуни (область Томбукту) и заняли этот город. Они сняли малийский национальный флаг со здания муниципалитета и вывесили вместо него флаг АДА-«Координации». После этого были закрыты школы, гуманитарные организации приостановили свою деятельность и никакие машины уже не смогли проехать в Агуни. 26 февраля Смешанная группа по наблюдению и контролю, которая функционировала в Томбукту с января, провела свою первую миссию по оценке в Агуни. Эта группа была окончательно укомплектована 10 марта, когда прибыли представители НДОА и ВСЕА.

23. МИНУСМА продолжала свои усилия по обеспечению деятельности Смешанной технической комиссии по безопасности путем создания ее постоянного секретариата. Смешанные группы по наблюдению и контролю провели миссии по оценке еще в шести районах, контроль над которыми оспаривается сторонами. Однако возобновление боевых действий помешало осуществлению программы работы Смешанной технической комиссии по безопасности, в результате чего пришлось отменить ее совещание, намеченное на февраль. Коалиция «Координация» продолжала воздерживаться от участия в деятельности Смешанной технической комиссии по безопасности, оспаривая правомерность участия в ней представителей ГСТИС, поскольку эта группировка не подписала «дорожную карту» от 24 июля 2014 года. Усилия, направленные на то, чтобы Смешанная группа по наблюдению и контролю в Кидале приступила к своей работе, по-прежнему не давали результатов.

Нападения экстремистских групп, прибегающих к насилию

24. В течение отчетного периода экстремистские группы, прибегающие к насилию, активизировали свою деятельность, в том числе совершая нападения на гражданское население. МИНУСМА зарегистрировала 10 нападений в декабре (9 — на МИНУСМА, 1 — на гражданское население); 18 нападений в январе (9 — на МИНУСМА, 7 — на гражданское население, 1 — на Малийские силы обороны и безопасности и государственных служащих и 1 — на НДОА); 14 нападений в феврале (3 — на МИНУСМА, 1 — на силы операции «Бархан», 5 — на Малийские силы обороны и безопасности и 5 — на гражданское население) и 13 нападений в марте, которые были совершены до 16 марта (4 — на МИНУСМА, 2 — на силы операции «Бархан», 2 — на Малийские вооруженные силы и 5 — на гражданское население). Враждебные действия по отношению к миротворцам МИНУСМА привели к тому, что три миротворца были убиты и 35 миротворцев было ранено в течение отчетного периода.

25. 24 декабря две мины, выпущенные из миномета, взорвались рядом с лагерем в Ансонго в области Гао, где размещаются силы МИНУСМА и операции «Бархан», не нанеся никакого ущерба. 29 декабря не менее 15 реактивных снарядов или минометных мин было выпущено по зданиям в Тесалите (область Кидаль), где размещаются МИНУСМА, силы операции «Бархан» и Малийские

вооруженные силы, и это привело к тому, что один реактивный снаряд упал на территории лагеря и уничтожил одну автомашину, принадлежащую Малийским вооруженным силам. 31 декабря по крайней мере три реактивных снаряда или минометных мины упали рядом с взлетно-посадочной полосой в Тесалите. 17 января на лагерь МИНУСМА и сил операции «Бархан» в Кидале было совершено нападение с применением различных сил и средств. Два самодельных взрывных устройства, установленных на автомобилях, взорвались у северного входа в этот лагерь и на контрольно-пропускном пункте МИНУСМА в 1 километре к востоку от лагеря; кроме того, по этому лагерю было выпущено восемь реактивных снарядов и мин. Силы МИНУСМА отразили нападение, но один миротворец, который находился на контрольно-пропускном пункте, был убит и еще один миротворец был ранен. 8 марта этот лагерь еще раз был обстрелян — на его территории упало шесть снарядов, в результате чего один миротворец погиб и восемь миротворцев было ранено. Силы МИНУСМА и «Бархан» открыли ответный огонь и пресекли дальнейшее нападение. В ходе этого боя два снаряда угодили в гражданский объект, в результате чего три мирных жителя было убито и двое ранено. МИНУСМА и силы операции «Бархан» эвакуировали раненых гражданских лиц.

26. Все более изощренные нападения с применением самодельных взрывных устройств постоянно совершались во всем районе деятельности МИНУСМА. В период с 17 декабря по 16 марта Миссия зарегистрировала 10 нападений на свой личный состав с применением самодельных взрывных устройств, в результате чего один человек был убит и 28 человек было ранено (11 человек ранено в области Кидаль, один человек убит и 16 ранено в области Гао и один человек был ранен в области Сегу). 18 декабря машина, принадлежащая МИНУСМА, подорвалась на самодельном взрывном устройстве в 200 метрах от лагеря Миссии в Агельхоке (область Кидаль), в результате чего три миротворца были ранены. Силы МИНУСМА начали операцию преследования и арестовали двух подозреваемых, которые являются бойцами ВСЕА. Силы МИНУСМА передали их малийской жандармерии 21 декабря. 27 и 28 декабря два самодельных взрывных устройства, управляемых по радио, были обнаружены в автомобилях Организации Объединенных Наций, которые находились на автостоянке в Гао, после чего они были обезврежены. 21 января автомобиль МИНУСМА налетел на самодельное взрывное устройство в 60 км к востоку от Ансонго, после чего его обстреляли неизвестные лица. Один миротворец был серьезно ранен и потом умер от полученных ран.

27. Все чаще поступали сообщения о деятельности экстремистов в Сегу и Мопти, где ранее царил мир. Первое нападение такого рода произошло также в Бамако. 5 января вооруженные люди напали на Нампалу (область Сегу) около границы с Мавританией, в результате чего 11 солдат Малийских вооруженных сил были убиты и три солдата были ранены. 6 января вооруженные люди напали на Диуру (область Мопти) в 50 километрах к юго-западу от Нампалы и подожгли здание горсовета и здание префектуры. 8 января вооруженные люди напали на префектуру Тененку в области Мопти. Недавно образованная экстремистская группа под названием «Фронт освобождения Массины» взяла на себя ответственность за это нападение, которое произошло 16 января. В тот же день в результате боев в Тененку между вооруженными людьми и солдатами Малийских вооруженных сил три солдата погибли и пять были ранены. 14 февраля нападение, совершенное вооруженными лицами на Малийские

вооруженные силы в Ювару (область Мопти), привело к тому, что два солдата и шесть нападавших были убиты и еще три солдата были ранены. 7 марта два вооруженных человека открыли огонь по ресторану в Бамако, при этом были убиты пять человек и ранены девять человек, включая двух международных сотрудников, которые были прикомандированы к Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. В тот же день Мавританское информационное агентство обнародовало видеозапись, на которой ответственность за это нападение взяла на себя организация «Аль-Мурабитун».

Защита гражданского населения

28. 6 марта МИНУСМА приняла всеобъемлющую стратегию защиты гражданского населения. В стратегии содержится последовательная и скоординированная основа для осуществления мандата Миссии в области защиты гражданских лиц. В отделениях в Гао и Томбукту назначены сотрудники по вопросам защиты. С 19 по 24 февраля служащие военного и гражданского компонентов совместно посетили отдаленный район к югу от Ансонго, где произошел целый ряд насильственных инцидентов, с целью усиления безопасности гражданских лиц и повышения информированности населения о мандате Миссии. Миссия намерена провести аналогичные мероприятия и в других районах страны. 12 февраля Миссия ввела в эксплуатацию радиостанцию «Микадо» в Гао и Томбукту для проведения информационно-пропагандистской работы среди местного населения и взаимодействия с ним, в том числе по вопросам мандата и функций МИНУСМА. Миссия планирует распространить трансляцию передач и на другие районы.

IV. Восстановление государственной власти

29. Результаты, достигнутые в восстановлении государственной власти в начале 2014 года, в некоторых районах северной части страны были утрачены. Никакого сколько-нибудь существенного прогресса в развертывании Малийских сил безопасности (национальной полиции, сил защиты гражданского населения, жандармерии и национальной гвардии) отмечено не было. По состоянию на 15 марта в северной части Мали было развернуто только 1995 сотрудников сил безопасности, при этом самым северным пунктом развертывания был Бурем (область Гао). В населенных пунктах с наименьшим присутствием сил безопасности, таких как Байе и Уэнкоро (область Мопти), многие по-прежнему испытывают чувство незащищенности. В областях Гао, Мопти и Томбукту к исполнению обязанностей приступили в общей сложности 95 процентов префектов и около 75 процентов субпрефектов, причем в последнем случае их число отражает сокращение на 5 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом. После январских нападений шесть субпрефектов покинули округ Тененку. По-прежнему отсутствуют представители государственной власти в Кидале. 10 февраля министерство территориального управления и децентрализации предложило всем представителям государственной власти в Кидале прибыть в Гао для последующего повторного направления в Кидаль. В северной части Мали размещено 67 процентов от запланированной численности сотрудников судебных и исправительных органов. Несмотря на опубликование 26 декабря двух указов о повторном назначении

судей в суды первой инстанции, продолжают функционировать лишь 7 из 12 судов и соответствующих прокуратур и 7 из 12 тюрем.

30. Доступ к основным услугам в северной части Мали не улучшился. Хотя открыты 92 процента медицинских пунктов в четырех северных областях страны, все они зависят от поддержки со стороны гуманитарных организаций. В областях Гао, Кидаль и Томбукту не функционирует до 58 процентов инфраструктуры водоснабжения. В областях Мопти и Сегу после январских нападений закрылось 67 школ, в результате чего возможности получать образование лишились 9134 учащихся. В области Кидаль четвертый год подряд официально закрыты все школы, хотя силами местных общин удалось добиться проведения неформальных занятий в 14 школах.

31. 4 марта МИНУСМА приступила к ремонту полицейской академии в рамках финансируемого правительством Японии проекта стоимостью 4,5 млн. долл. США. В отчетный период было усилено подразделение полицейского контингента МИНУСМА, занимающееся борьбой с транснациональной организованной преступностью, которое в настоящее время насчитывает 17 сотрудников, при этом четверо из них несут службу совместно с малийскими подразделениями по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Полицейский контингент МИНУСМА продолжает оказывать техническую помощь, осуществлять инициативы по наращиванию потенциала, проводить наставнические мероприятия и специализированную подготовку сотрудников малийской полиции.

32. 10 февраля 2015 года к работе в стране официально приступила Миссия Европейского союза по подготовке полицейских кадров в Мали, в настоящее время численность ее сотрудников составляет 39 человек. Хотя условия взаимодействия и разделение функций между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом все еще дорабатываются, уже назначены офицеры связи, и в феврале полицейские эксперты обеих миссий провели совместные занятия для малийских сотрудников по вопросам поддержания общественного порядка.

33. МИНУСМА продолжала работу по созданию координационных механизмов по вопросам реформы сектора национальной безопасности и программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и учредила техническую рабочую группу для координации международных инициатив в поддержку созданного правительством Национального совета по реформе сектора безопасности. В состоявшемся 20 февраля первом заседании технической рабочей группы участвовали представители МИНУСМА, Европейского союза, ЭКОВАС, учебной миссии Европейского союза в Мали и Миссии Европейского союза по подготовке полицейских кадров.

V. Права человека

34. МИНУСМА документально регистрировала случаи нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, начиная с произвольных арестов и насильственных исчезновений и заканчивая жертвами среди гражданского населения и жестоким обращением с ним. 1 января на контрольно-пропускном пункте в Бере Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) подвергла избиению двух водителей и конфисковала их

автомобили. 7 января двое мужчин, принадлежавших к общине туарегов стали жертвами жестокого обращения со стороны членов ГСТИС, которые заключили их под арест в Тесите (область Гао). 23 января в Тин-Вазади (область Томбукту) во время столкновения между НДОА и КСДПСС-I была застрелена женщина и был ранен ее ребенок. 28 января в Диди бойцы НДОА ранили в ногу мужчину из этнической группы сонгаи, который отказался остановиться на контрольно-пропускном пункте. 30 января в Кано (область Томбукту) бойцы Координации произвольно арестовали 54 человека, в том числе детей, и продержали их в Бере до 3 февраля.

35. Особое беспокойство вызывают продолжающиеся случаи неправомерного задержания гражданских лиц по этническому признаку и содержания их под охраной в течение продолжительного времени силами Платформы и Координации. В районе 20 января члены НДОА арестовали в Табанкорте четырех бойцов ГСТИС и поместили их под охрану в Кидале. 11 февраля бойцы ГСТИС в Эрсане, область Гао, арестовали пятерых мужчин и двух юношей, передав их затем представителям Вооруженных сил Мали и жандармерии. 21 февраля их освободили без каких-либо последствий правового характера. В середине февраля Платформа освободила шестерых задержанных в Табанкорте, а Координация освободила пять человек в Бере. Поскольку эти гражданские лица были неправомерно задержаны и содержались под стражей без какой-либо связи с военными действиями, мерами безопасности или совершением преступления, а освободили их лишь в результате обмена задержанными, поведение Координации и Платформы можно квалифицировать как захват заложников. МИНУСМА располагает информацией о том, что вооруженными группами удерживаются и другие гражданские лица, при этом трое удерживаются Платформой, предположительно в Табанкорте, с января. 20 января по дороге в Табанкорт Платформой был арестован пожилой мужчина, советник, сторонник НДОА из Анефиса, который скончался находясь под стражей.

36. Прогресса в вопросе судебного преследования малийскими органами власти по делам о предполагаемых нарушениях прав человека не было. Два судебных дела, возбужденных против генерала Саного, не продвинулись, при этом одно из них находится на стадии предварительного производства, а второе — на стадии выработки формулировки обвинительного заключения. Продолжается следствие по делу об убийстве 16 проповедников в лагере Вооруженных сил Мали в Диабали (область Сегу) в сентябре 2012 года, а также по делу о суммарной казни в феврале 2014 года в Джебоке (область Гао) трех человек из общины туарегов солдатами Вооруженных сил Мали; делу о стрельбе, открытой сотрудниками тюремной охраны по невооруженному заключенному в Гао 3 октября 2014 года; и беспорядочной стрельбе, открытой солдатом ВСМА в общественном месте в Гао 16 ноября 2014 года, в результате которой одно гражданское лицо было убито и пять ранено. Кроме того, не начато следствие по делу об убийстве 12 апреля 2014 года мужчины из этнической группы догонов сотрудниками полиции в Мопти.

37. По состоянию на 11 марта с 2012 года малийские власти содержат под стражей в связи с конфликтом 236 человек, в том числе 26 человек, в отношении которых от вооруженных групп поступили просьбы об освобождении в соответствии с мерами доверия, предусмотренными в Уагадугском предварительном соглашении. 18 декабря уголовный суд (суд присяжных) в Бамако впервые вынес по делу, связанному с конфликтом, вердикт о тюремном заклю-

чении сроком на пять лет за участие в заговоре, мятеже и террористической деятельности и за незаконное хранение оружия и боеприпасов.

Нарушения прав женщин

38. Никакого прогресса в судебном производстве по поданным в ноябре 2014 года местными неправительственными организациями по правам человека 80 жалобам уголовно-правового характера в связи с сексуальным насилием, предположительно совершенным членами вооруженных групп в 2012 году, отмечено не было. До сих пор не избраны судьи для надзора за ходом их рассмотрения. Двадцать четыре дела, также возбужденные по ходатайству неправительственных организаций, ожидают рассмотрения в суде первой инстанции Томбукту, поскольку суд первой инстанции третьего судебного округа Бамако, которому Верховный суд поручил рассмотрение всех дел, связанных с конфликтом, еще не отобрал членов комиссии, которая примет решение по вопросу о возможной передаче этих 24 дел из Томбукту в Бамако.

Нарушения прав детей

39. Вновь замечалось присутствие детей в составе сил НДОА, ВСЕА и ГСТИС, а НДОА, ВСЕА, АДА «Координация», АДА «Платформа» и Коалиция за народ Азавада (КНА) продолжали оккупировать территорию и помещения 20 школ в областях Гао, Кидаль и Томбукту. 16–18 декабря в Кидале МИНУСМА провела консультации с НДОА и ВСЕА по вопросу об их предполагаемой вербовке и использовании детей. ВСЕА обязался проверить возраст своих комбатантов и освободить от службы выявленных несовершеннолетних. НДОА, известное своим обширным опытом вербовки и использования детей, заявило, что оно запрещает своим комбатантам совершать такого рода нарушения прав детей.

40. Были получены сообщения о четырех случаях сексуального насилия в отношении детей в возрасте от 11 до 15 лет, при этом, судя по утверждениям, все изнасилования были совершены в области Гао в октябре-ноябре 2014 года военнослужащими Малийских сил обороны и безопасности. Эти четверо детей получили медицинскую помощь. По трем делам ведется следствие; силы малийской жандармерии арестовали одного подозреваемого и одного соучастника. Однако предполагаемый правонарушитель по четвертому делу, являющийся высокопоставленным сотрудником полиции, был переведен полицейскими властями Мали в другое место службы.

41. МИНУСМА и Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжают отслеживать содержание детей под стражей в тюрьмах Бамако. 25 февраля малийские власти освободили одного ребенка, но не смогли уточнить местонахождение остальных трех детей, ранее содержавшихся под стражей. По положению на 17 марта, под стражей в Бамако оставалось шестеро детей, задержанных за предполагаемую связь с вооруженными группами, при этом один из них содержался в тюрьме в течение двух лет в нарушение Протокола об освобождении и реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, от 1 июля 2013 года.

VI. Гуманитарная помощь

42. Ухудшающееся положение в области безопасности продолжало препятствовать гуманитарному доступу в северных районах Мали. За отчетный период было похищено семь автотранспортных средств гуманитарного персонала: четыре на трассе Томбукту-Гундам (область Томбукту) и три в округе Бурем (область Гао). МИНУСМА и Вооруженные силы Мали проводят совместное патрулирование на трассе Томбукту-Гундам. В областях Мопти и Сегу январские нападения привели к временному уходу трех международных неправительственных организаций, их отсутствие продолжалось около одного месяца. Аналогичным образом, временное закрытие аэродрома в Кидале в январе-феврале серьезно затруднило поставки гуманитарной помощи в область. По соображениям безопасности с 16 февраля прекращены поставки продовольственной помощи Всемирной продовольственной программы для школьных столовых в десяти округах области Томбукту. В пределах области местные органы власти, учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и МИНУСМА определили конкретные меры, способствующие гуманитарному доступу, некоторые из которых уже осуществляются, например проводится усиление присутствия и патрулей Вооруженных сил Мали. Департамент Европейской комиссии по вопросам гуманитарной помощи и защиты гражданского населения и Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций увеличили число рейсов в северную часть Мали, соответственно, в январе и феврале.

43. Численность внутренне перемещенных лиц сократилась с 86 216 человек в октябре 2014 года до 61 621 человека по состоянию на 31 декабря. Численность малийских беженцев, зарегистрированных в соседних странах, также уменьшилась с 143 530 человек в середине ноября 2014 года до 132 915 человек по состоянию на 31 января.

44. 26 февраля в Бамако Координатор по гуманитарным вопросам представил стратегический план по гуманитарному реагированию на 2015 год, объявленный Координатором чрезвычайной помощи 12 февраля в Нью-Йорке в рамках начала кампании всемирного призыва о помощи Сахельскому региону в объеме 2 млрд. долл. США. Стратегический план по гуманитарному реагированию для Мали предусматривает сумму 377 млн. долл. США, одна половина которой направляется на удовлетворение потребностей пострадавшего от конфликта населения северной и центральной частей страны, а другая половина — на решение проблемы укрепления продовольственной безопасности и недоедания в масштабах всей страны. Вследствие мобилизации правительственных ресурсов и сокращения объема выявленных потребностей обеспечения продовольственной безопасности сумма нынешнего призыва на 200 млн. долл. США меньше, чем призыва на 2014 год.

45. 18 января 2015 года, спустя 42 дня с момента регистрации последнего случая заболевания, правительство Мали и Всемирная организация здравоохранения объявили о прекращении эпидемии Эбола в Мали.

VII. Скорейшее восстановление и развитие

46. 17–18 декабря Субфонд экстренного реагирования Фонда миростроительства объявил о финансировании четырех проектов в Мали на общую сумму 7,6 млн. долл. США, а именно проектов в поддержку женщин и молодежи, репатриантов, образования и будущего процесса расквартирования, которые будут осуществляться Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организацией по миграции, ЮНИСЕФ, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и МИНУСМА в течение 18 месяцев с начала 2015 года до середины 2016 года.

47. 19 декабря МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций завершили работу над Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2015–2019 годы. Располагая финансовым пакетом в размере более 1,1 млрд. долл. США, Рамочная программа на 2015–2019 годы предусматривает, что учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также МИНУСМА сосредоточат свои усилия в поддержку правительства на четырех основных приоритетных задачах, а именно: a) мире, безопасности и примирении; b) эффективном управлении; c) доступе к социальным услугам; и d) устойчивом развитии.

48. 30 января МИНУСМА приступила к осуществлению своего Регионального плана стабилизации и восстановления для области Гао. План был доработан с учетом результатов консультаций с региональными властями, техническими и финансовыми партнерами и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также результатов анализа вопросов безопасности и конфликта, проведенного совместно с Группой МИНУСМА по обобщению информации из всех источников. В Плане определяются приоритетные области и выдвигаются предложения относительно конкретных мер по достижению пяти общих целей: создания условий для укрепления безопасности, включая защиту гражданских лиц; восстановления государственной власти; экономического восстановления; предоставления основных социальных услуг; и достижения социальной сплоченности. Разработаны аналогичные региональные планы для Томбукту и Мопти, ожидающие одобрения всеми заинтересованными сторонами.

49. В период с 28 по 30 января Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) провела в Бамако международную конференцию по древним малийским рукописям. Участники призвали принять экстренный план по сохранению рукописей и рекомендовали в порядке содействия их сохранению создать цифровые архивы в Бамако. В январе в рамках проекта МИНУСМА-ЮНЕСКО с быстрой отдачей была отремонтирована одна из четырех частных библиотек в Томбукту.

50. 4 февраля были обнародованы предварительные выводы совместного исследования МИНУСМА-Всемирного банка по вопросу о социально-экономических последствиях деятельности МИНУСМА. Общий объем произведенных МИНУСМА затрат в Мали в первый год ее функционирования был равен приблизительно 69 млн. долл. США, что составляет порядка 0,7 процента ВВП страны и является результатом прямых расходов персонала и контингентов.

Расходы МИНУСМА не привели к повышению общего уровня инфляции, хотя было сочтено, что цены на некоторые товары выросли именно вследствие присутствия Миссии. В исследовании делается вывод о том, что Организация Объединенных Наций и международные доноры представляют собой важный источник занятости. МИНУСМА создала 670 рабочих мест, в то время как, согласно оценкам, прямо или косвенно созданные рабочие места позволили обеспечить занятость порядка 2000–3000 человек.

VIII. Расширение и обеспечение функционирования Миссии

51. По состоянию на 13 марта было развернуто 78 процентов всего гражданского персонала МИНУСМА: было замещено 80 процентов утвержденных должностей международных сотрудников, 79 процентов внештатных должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 75 процентов всех штатных должностей национальных сотрудников. По состоянию на 13 марта полицейский компонент МИНУСМА был укомплектован на 73 процента от утвержденного штатного расписания, предусматривающего 1440 полицейских, включая 63 процента индивидуальных должностей сотрудников и 76 процентов от запланированной численности сотрудников сформированных полицейских подразделений на местах, в том числе дополнительного сформированного полицейского подразделения, находящегося на стадии развертывания. Также по состоянию на 13 марта было развернуто 79 процентов от утвержденной численности военнослужащих в 11 200 человек.

52. Хотя 26 февраля приступил к развертыванию второй резервный батальон Миссии, неготовность неразвернутых подразделений, в том числе пехотного батальона в секторе Запад и вертолетных групп, продолжала ограничивать способность Сил выполнять их мандат и обеспечивать охрану транспортных колонн при их передвижении. Постоянно сталкиваясь с нападениями на зафрахтованные гражданские колонны МИНУСМА, Силы, хотя и функционирующие на пределе своих возможностей, делали все от них зависящее для обеспечения безопасного передвижения колонн. В общей сложности было совершено 11 нападений на зафрахтованные колонны МИНУСМА, включая нападение 4 января в 60 км к северу от Гао на трассе Анефис-Гао, в ходе которого сгорело семь автомобилей, хотя их груз остался целым, и нападение 10 января в 70 км к востоку от Ансонго, в ходе которого двое вооруженных лиц сожгли два грузовых автомобиля. Силы МИНУСМА отбивали нападения на сопровождаемые ими колонны, как это произошло, например, 10 марта при нападении с применением минометного и пулеметного огня на сопровождаемую МИНУСМА колонну из 31 зафрахтованного автомобиля на трассе Гао-Кидаль в 23 км к югу от Альмустарата. 13 марта, когда около 30 нападавших открыли огонь из засады по сопровождаемой МИНУСМА автоколонне вблизи Ин-Делимана на трассе Менака-Ансонго, Силы открыли ответный огонь и захватили четырех нападавших; 16 марта они были переданы малийским властям в Бамако.

53. Предпринимались шаги по укреплению отдаленных пунктов развертывания и усилению потенциала Миссии в плане реагирования на экстренные медицинские ситуации. Миссия разработала план ротации для сектора Север, включающего область Кидаль, который будет осуществляться после прибытия резервного батальона. Госпиталь уровня II был передислоцирован из Севаре в Кидаль и в настоящее время может работать на полную мощность. Развертыва-

ние в январе дополнительного военно-авиационного подразделения, оснащенного тактическими военно-транспортными самолетами CASA-295, способствовало осуществлению Миссией полетов для эвакуации больных и раненых между пунктами, где могут совершать посадку самолеты. В настоящее время поддержку Миссии в связи с ночными полетами для эвакуации раненых продолжала оказывать операция «Бархан». Находящийся в ведении МИНУСМА госпиталь уровня I в Бамако преобразован в госпиталь уровня «I плюс» за счет устройства небольшой операционной и отделения интенсивной терапии.

54. Несмотря на сохраняющиеся серьезные проблемы с точки зрения безопасности, достигнуты заметные результаты в проводимом МИНУСМА строительстве. Завершение в январе горизонтальных инженерных работ в смешанных лагерях в Гао, Кидале, Тесалите и Томбукту позволило развернуть в северной части Мали дополнительные военные и полицейские подразделения, в частности передислоцировать один пехотный батальон из Диабали (область Сегу) в Гао. Все крупные лагеря и большинство небольших мест расквартирования уже в какой-то мере заняты дополнительным персоналом, прибывающим по мере строительства офисных и жилых помещений. Действуют механизмы подряда на ведение работ в шести смешанных и семи военных лагерях, к концу марта будут присуждены еще три контракта. На площадке вблизи аэропорта в Бамако ведется строительство новой штаб-квартиры Миссии; ожидается, что переезд сотрудников МИНУСМА в новые помещения произойдет в конце 2015 года.

55. Хотя в конце декабря Миссия завершила работы по увеличению протяженности взлетно-посадочных полос в Кидале и Тесалите, что позволило осуществлять грузовые перевозки и через эти пункты, инциденты в области безопасности, о которых говорится в разделе III выше, привели к закрытию обеих полос на ремонт. 19 января полоса в Тесалите вновь открылась для осуществления мер экстренного реагирования и некоторых операций в ожидании завершения строительства укрытия. Недоступность взлетно-посадочной полосы в аэропорте Кидаля в период с 21 января по 16 февраля и постоянная угроза для передвижения дорожно-транспортных колонн привели к переносу сроков строительства инфраструктуры, необходимой для развертывания группы средних вертолетов вспомогательного назначения, первоначально запланированных на март и теперь отложенных до середины мая.

56. Миссия продолжала осуществлять программу оснащения средствами обезвреживания самодельных взрывных устройств. В период с 17 декабря по 8 марта две роты — по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов и проверке дорожного полотна — выполнили 93 задания, связанных с передвижением колонн, повседневной расчисткой дорожного полотна и проведением расследования инцидентов со взрывами, а также обезвреживанием самодельных взрывных устройств и утилизацией неразорвавшихся боеприпасов. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебу по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов для 859 военнослужащих, а также учебу по вопросам применения индивидуальных медицинских аптечек еще для 856 служащих. Среди других мероприятий такого рода следует отметить учебу для военнослужащих из состава прибывающей роты по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов; передачу семи минозащищенных транспортных средств в контингенты, дислоцированные на севере страны; и подготовку к проведению учебы для личного состава пехотных рот до передислокации. В

дополнение к инструкторам Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, работающих в восьми подразделениях МИНУСМА по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов в Кидале, Миссия продолжает поиск инструкторов, которые на основе немонетарного вознаграждения обучали бы военнослужащих вопросам снижения риска асимметричных нападений.

57. В свете существенных изменений в оперативной обстановке в политической области и сфере безопасности в Мали после утверждения планов Миссии в 2013 году МИНУСМА проводит обзор своей генеральной концепции и оперативных концепций связанных с ней компонентов с целью определения посредством комплексных усилий небольшого числа главных приоритетов в области политики и стабилизации и сосредоточения на них основного внимания.

IX. Замечания

58. В настоящее время Мали проходит через поворотный момент. После восьми месяцев переговоров при международном посредничестве был подготовлен проект мирного соглашения, который на данный момент находится на рассмотрении сторон. Если соглашение будет достигнуто, оно позволит заложить основу для прекращения вооруженного конфликта и начала стабильного процесса примирения, реформ и развития в северных и других районах Мали. На карту поставлено очень многое. Насилие активизируется и распространяется за пределы северной части Мали, что сказывается на безопасности и защите гражданского населения и его прав человека и препятствует его доступу к услугам в области образования, здравоохранения и другим основным услугам. В этих условиях процветают насильственный экстремизм, организованная преступность и торговля людьми, и если эти процессы не остановить, то в опасности окажется само будущее малийского государства. Эти угрозы не имеют военного решения, с ними можно эффективно бороться только лишь посредством перспективного политического процесса, который позволит прийти к осуществимым результатам. Народ Мали заслуживает этого в полной мере.

59. Беспрецедентный уровень поддержки международным сообществом мирного процесса свидетельствует о серьезности ситуации в Мали и о стойкой приверженности этого сообщества стране, ее народу и всему региону. Однако, в конечном счете, решение о достижении мира должны принять сами малийцы. Без непреклонной решимости малийских сторон и тех, кто их поддерживает, добиваться окончательного политического урегулирования и идти на компромиссы, необходимые для укрепления мира, результат международных усилий будет в лучшем случае ограниченным.

60. Достижение соглашения на основе переговоров является одним из предварительных условий прогресса на пути к миру, тем не менее это всего лишь первый шаг на долгом пути к миру, безопасности, примирению и развитию, пути, требующем непрекращающегося диалога. Соглашение может быть достигнуто только посредством диалога и сможет соблюдаться также исключительно при условии продолжения диалога. Проект соглашения, в настоящее время находящийся на рассмотрении малийских сторон, служит предпосылкой для проведения такого непрерывного диалога. В проекте учтены многие актуальные политические, институциональные проблемы и проблемы в области безопасности и развития, и заложена основа для их урегулирования в рамках

переговоров на критическом этапе осуществления соглашения. Я настоятельно призываю малийские стороны воспользоваться этой исторической возможностью и таким образом взять на себя ответственность за свое будущее.

61. Я благодарю главного алжирского посредника и всех членов посреднической группы за их самоотверженные усилия в поддержку урегулирования на основе переговоров. Если малийские стороны будут готовы заключить соглашение, то международное сообщество возьмет на себя обязательство действовать в качестве его гаранта и будет активно содействовать его осуществлению. Крайне важно, чтобы партнеры Мали сохраняли единство, которое они демонстрировали до настоящего времени, и по мере продолжения диалога начинали вводить в действие механизмы осуществления и поддержки, в том числе финансовые, которые потребуются для обеспечения прочного мира.

62. Безусловно, между малийскими сторонами существует дефицит доверия. Общество расколото. Деструктивные силы, в том числе насильственные экстремисты, будут стараться и далее беспрепятственно заниматься торговлей людьми в северной части Мали, устраивая охоту на гражданское население. Прозрачные и эффективные механизмы осуществления могут способствовать укреплению взаимного доверия и уверенности в перспективах достижения мира, а также урегулированию разногласий, которые будут неизбежно возникать в процессе практического решения застарелых проблем. Организация Объединенных Наций готова и впредь играть свою роль в содействии диалогу и, в случае успеха, обеспечению мира, предусмотренного соглашением. Мой Специальный представитель и МИНУСМА будут продолжать предоставлять добрые услуги, содействовать национальному примирению, обеспечивать безопасность и осуществлять положения соглашения, касающихся обороны и безопасности.

63. Несмотря на то что в Алжире был достигнут политический прогресс, к сожалению, все стороны в конце декабря 2014 года и январе 2015 года продолжали нарушать режим прекращения огня на местах, в том числе в долине Тилемси и в Бере. Я призываю все стороны воздерживаться от любых новых военных действий, которые могут поставить под угрозу успех мирного процесса на этом сложном этапе, и соблюдать свои обязательства по прекращению огня, участвуя в мероприятиях, которые проводят органы, отслеживающие соблюдение режима прекращения огня — Объединенные группы по наблюдению и контролю и Объединенная техническая комиссия по безопасности, — и оказывая поддержку таким мероприятиям.

64. Я по-прежнему крайне обеспокоен вероятностью вспышки межобщинного насилия и манипулированием общественными настроениями на столь деликатном этапе мирного процесса. Все малийские стороны несут ответственность за поддержание контактов со своими сторонниками и должны удовлетворять их законные жалобы и претензии мирным путем. Кроме того, они обязаны не представлять роль МИНУСМА в искаженном виде. Серьезную озабоченность вызывает бурная демонстрация против лагеря МИНУСМА, состоявшаяся 27 января в Гао и принявшая насильственные формы, в результате чего были погибшие и раненые. Я полон решимости установить все обстоятельства событий вокруг этого ужасного инцидента и определить роль и ответственность Организации Объединенных Наций. Независимое расследование, проводимое по моему поручению, будет завершено в конце марта.

65. Я самым решительным образом осуждаю непрекращающиеся нападения на персонал Организации Объединенных Наций и гражданское население и призываю правительство Мали оперативно расследовать обстоятельства этих нападений, которые по международному праву могут быть признаны военными преступлениями. Я с глубокой болью думаю о каждом погибшем и раненом и пользуюсь данной возможностью, чтобы выразить искренние соболезнования семьям жертв этих чудовищных преступлений, а также правительству Мали и правительствам стран происхождения миротворцев Организации Объединенных Наций, погибших при исполнении служебного долга. Террористический акт в Бамако 8 марта, а также асимметричные нападения на правительственные силы к югу от долины реки Нигер послужили суровым напоминанием о том, что безопасность отсутствует не только в самой северной части Мали.

66. В течение всего периода французская операция «Бархан» продолжала оказывать МИНУСМА поддержку в чрезвычайных ситуациях, в том числе в случаях медицинской эвакуации раненых миротворцев Организации Объединенных Наций. Я признателен за эту неизменную поддержку, которая оказывается с учетом разницы в мандатах каждой структуры.

67. Продолжающееся насилие, особенно бандитизм и экстремистская деятельность, создает серьезные препятствия для оказания гуманитарной помощи группам населения и отдельным гражданам, которые больше всего в ней нуждаются. Я призываю все стороны содействовать созданию безопасных условий для гуманитарного доступа. Я также призываю международных партнеров вносить щедрые взносы в Стратегический план гуманитарного реагирования на 2015 год, половина средств которого направляется на удовлетворение неотложных потребностей людей, пострадавших от конфликта в северных и центральных районах Мали.

68. Мирный процесс должен незамедлительно принести ощутимые результаты для народа Мали. Хотя восстановление работы государственных служб в самых северных районах страны требует координации действий между сторонами, в идеале в рамках осуществления мирного соглашения я призываю правительство уже сейчас направить силы безопасности и гражданских служащих, включая учителей и работников сферы здравоохранения, в районы, находящиеся под его контролем. Это позволило бы дать проживающему к северу от реки Нигер населению позитивный сигнал о том, что центральные органы власти привержены выполнению своих обязанностей и предоставлению услуг всем гражданам Мали в одинаковом объеме.

69. МИНУСМА осуществляет свою деятельность в условиях, являющихся одними из наиболее суровых и враждебных из тех, с которыми приходилось сталкиваться операциям по поддержанию мира. Миротворцы Организации Объединенных Наций остаются единственными регулярными силами, постоянно присутствующими в северной части Мали, и именно поэтому они являются главной мишенью жестоких нападений со стороны экстремистских групп. Такие нападения неизбежно приводят к большим людским и финансовым потерям. Я с удовлетворением отмечаю исчерпывающий комплекс мер по обеспечению безопасности, принимаемых Миссией по итогам неофициального интерактивного диалога по Мали, проведенного Советом Безопасности в ноябре 2014 года. Я остаюсь приверженным определению и осуществлению дальнейших инновационных мер для выполнения мандата МИНУСМА с учетом повы-

шения эффективности защиты. Я призываю все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, а также всех двусторонних доноров продолжать усилия по обеспечению развертывания достаточного количества персонала, имеющего все необходимые возможности для работы в таких чрезвычайно сложных условиях.

70. В заключение я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Мали г-ну Монги Хамди и всему гражданскому, военному и полицейскому персоналу Организации Объединенных Наций в Мали за их неустанную самоотверженную работу в крайне сложных условиях, направленную на восстановление прочного мира и стабильности в стране. Кроме того, я хотел бы поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Африканский союз, ЭКОВАС, Европейский союз и двусторонних партнеров, а также учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и всех других партнеров за их важный вклад в поддержку мирного процесса в Мали.